

第2章 目標における施策の進行状況

1 重要課題における人権の現状と推進

① 同和問題

市では、部落差別を解消し、もって部落差別のない社会を実現するための教育・啓発活動等を充実、強化しています。

平成28年12月には「部落差別の解消の推進に関する法律」（部落差別解消推進法）が施行され、法律のうえでも「部落差別は許されないもの」と明記されました。（巻末資料P42参照）

平成28年9月2日、部落解放同盟千曲市協議会と担当課による「部落解放・人権政策確立に向けた懇談会」を実施しました。懇談会の中で、部落差別の現状を共有し、今後の取り組みや課題等について意見を交換しました。

平成29年3月5日、人権ふれあいセンターで「千曲市人権のまちづくりに向けた学習会」を開催しました。行政・教育関係者のほか、市議会議員、人権擁護委員、社会教育委員等々、80名あまりの様々な立場の市民の皆さんが参加し、人権問題を学習する場となりました。

○学習内容

- ・「部落調査」復刻版出版事件と部落差別解消法

講師 部落解放同盟中央本部 執行副委員長 片岡明幸さん

- ・人権政策・教育の推進に向けた提言「部落差別の今」

講師 NPO法人 人権センターながの 事務局長 高橋典男さん



▲H29.3/5 千曲市人権のまちづくりに向けた学習会（人権ふれあいセンター）

② 障がいのある人の人権に関する問題

障がいの有無に係わらず、住み慣れた地域でお互いが尊重しあい、地域で共に生きる社会にしていくにはどうしたらよいか考え、障がいについての正しい理解と認識を深めています。

市では、職員が虐待防止関係の研修会に参加し、個のスキルアップをはかるとともに、障がい者虐待防止センターへの相談体制の充実を図りました。また、「障害者差別解消法」が施行されたことに伴い、市職員への対応要領策定や市民への周知等に努めました。

③ 子どもの人権に関する問題

子どもの人権については、いじめや虐待・体罰など、また、身体的・精神的な危害や、子どもの主体性を抑えてしまう過度な保護や管理、インターネットなどでの情報の氾濫など、健全な育成を妨げる環境が子どもを取り巻いています。

市では、要保護児童の早期発見や防止、被害者の適切な保護と支援を行なうため、家庭相談員による相談対応とともに、関係機関・関係団体の情報共有、連携強化及び支援の内容に関する協議を行うため、「千曲市虐待防止ネットワーク会議 要保護児童等対策部会」を設置しています。

平成 28 年度は部会として、代表者会議（1 回）、実務担当者会議（2 回）及び個別ケース検討会議（随時）を開催しました。

また、総合教育センターでは、就学相談、いじめや不登校などの相談を受けるとともに、他の教育相談機関との連絡調整を行なっています。いじめ等の子どもの人権問題に対応するため、専用電話により相談を受け付けました。

併せて屋代中・戸倉上山田中を拠点とした「拠点校方式」によりスクールカウンセラーを配置し、相談業務を実施しました。

相談内容が年々相複雑多様化する中で、業務の重要性が増しています。



▲H28. 4/11 信州あいさつ運動（八幡小学校）

市少年育成センターでは 30 名の市民が補導委員を務め、駅や子どもたちが立ち寄りそうな場所を定期的に巡回し、ひと声かけ、注意、助言、指導の活動により、少年非行の未然防止につながっています。

平成 28 年度は、通常の街頭補導のほかにお祭りなどのイベントにも巡回し、実施回数は 200 回余、延べ 600 人以上の活動となりました。また、4 月 11 日に長野県青少年育成県民会議がすすめる「信州あいさつ運動」の啓発活動を八幡小学校で行いました。

学校でも PTA 等と協働して、登下校の際の子どもを見守る地域の住民や「千曲市地域で子どもの安全を守る会」などの支援者の連携強化を図っています。

④女性の人権に関する問題


市では、地域社会・家庭・職場などにおいて、性別による固定的役割分担意識の是正ができるよう啓発活動を推進しています。

平成 28 年度は長野県共催の事業のほか、初めて 5 回シリーズで、「男女共同参画セミナー」を開催しました。1 月から 3 月という寒い時期ではありましたが、延べ 500 人近くの市民の方が参加され、4 回以上出席し、修了証が交付された方は男性 2 名、女性 15 名の計 17 名となりました。また、セミナー内容についても、参加された市民の皆さんから良い評価をいただきました。次年度も引き続き「男女共同参画セミナー」を開催する予定です。



○平成 28 年度 男女共同参画セミナー実績

項 目	内 容
男女共同参画セミナー (長野県男女共同参画センター共同事業)	<ul style="list-style-type: none"> 平成 28 年 7 月 2 日 (土) 千曲市 原体験の森宿泊施設 講師 柏原 吉野さん 「アサーショントレーニング」 参加者 市内外から 30 名 託児 2 名 <p>▼H28.7.2 アサーショントレーニングでの実践演習</p>  <p>(参加された方の感想から)</p> <ul style="list-style-type: none"> 日常生活に活かせることばかりで、勉強になった。 相手の変化に期待するのではなく、自分に意識を向けていくようにしたい。 など

項 目	内 容
男女共同参画セミナー（全5回）	<ul style="list-style-type: none"> ・平成29年1月～3月までの5回シリーズ ・一般市民対象 ・1回のみ参加も可 ・5回のうち4回参加者には修了証交付 修了証交付者 17名（男性2名・女性15名）
<p>【第1回】 平成29年1月14日（火） 千曲市総合観光会館</p> <p>金香百合さん（HEAL ホリスティック教育実践研究所所長）</p> <p>「女性もリーダーシップ ～力を引き出す考え方・生き方～」</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・参加者60名 ・セミナー終了後、講師との「ランチミーティング」も実施（ランチミーティング参加者25名） （参加された方の感想から） ・力が湧いてくるお話を大変ありがとうございます。自分のできることをせのびすることなく進めていこうと思います。 ・アイメッセージで話すことの大切さが心に残っています。人との関わり、対話する時の大事なポイントを教えていただきました。 ・気持ちがあがり、パワーをもらいました。 など
<p>【第2回】 平成29年1月21日（土） 第13回人権を守る市民集会 記念講演会 千曲市更埴文化会館</p> <p>浜 このみさん （クッキングコーディネーター）</p> <p>「絵本でみつけたおいしい料理」～絵本で食を読み解く～ ーおいしい料理の前で、人は少しだけ優しくなれるー</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・参加者 250名（参加された方の感想から） ・おいしい料理で心がつながること。優しい気持ちが育つ。料理が最大の愛情表現になるという事を学びました。 ・今までにない、絵本や食というアプローチで人権を考えることができたのは新鮮だった。 など
<p>【第3回】 平成29年2月12日（日） 千曲市更埴文化会館</p> <p>千金亭 値千金さん （男女共同参画落語創作・口演家）</p> <p>ニッポンの夫婦と男女共同参画 ～創作落語・ミニ講座・歌とおしゃべり タイム～</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・参加者80名（参加された方の感想から） ・とても楽しかったです。硬い話を軟らかく聞きました。 ・たいへん面白く、分かりやすく選択的夫婦別姓について学ぶことができました。男性の方もたくさんいらして、心強く思いました。 など <p>▼H29.2.12 千金亭 値千金さんの創作落語</p> 

項 目	内 容
<p>【第4回】 平成29年2月22日（水） 千曲市戸倉創造館</p> <p>白鳥 こずえさん（長野県男女共同参画センター所長）</p> <p>「男女共同参画社会をめざして（学習会とビデオ視聴）」</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・参加者40名 千曲市幹部職員研修として併せて開催。市民のほか、企業担当者、公民館長、市職員などが参加。 （参加された方の感想から） ・大変聞きやすい声で話され、内容も分かりやすく良かったです。男女共同参画も、まずは家庭の問題が大切だと思います。 ・自分らしく、自分のために、生活や仕事ができるように家庭、職場での自分のあり方を改めて考えました。など
<p>【第5回】 平成29年3月11日（土） 千曲市総合観光会館</p> <p>柏原 吉野さん（産業カウンセラー）</p> <p>「アサーショントレーニング～”自分も相手も大切にできる”自己表現力を身につける～」</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・参加者40名（参加された方の感想から） ・自己表現力のむずかしさを改めて感じました。トレーニングしているうちに、頭の中のモヤモヤが少しはすっきりした気がしました。 ・怒りの感情、第1感情を伝えること、勉強になりました。 ・相手のことを干渉せずに、自分の気持ちを伝えることが大事だということが分かりました。 など

市では、女性の意見を市政や方針決定過程で反映させるため、各種審議会、委員会等に女性の積極的な登用を進めています。

○平成28年度の審議会・委員会等の女性参画率 抜粋（全体では27.4% H28.4.1現在）

審議会・委員会等名	委員総数	女性の数	参画率
男女共同参画計画審議会	10	6	60%
補助金等検討委員会	5	1	20%
行政改革推進委員会	8	4	50%
防災会議	29	4	14%
総合計画審議会	23	13	57%
公益的市民活動推進委員会	10	4	40%
環境審議会	15	2	13%
健康づくり推進協議会	13	6	46%
子ども・子育て会議	15	12	80%
食料・農業・農村政策審議会	14	5	36%
観光推進本部会議	13	2	15%
都市計画審議会	14	1	7%
景観審議会	14	2	14%
歴史的風致維持向上協議会	15	2	13%
社会教育委員	10	5	50%

また、参画状況について市のホームページで公開し、積極的に情報公開をしました。

⑤高齢者の人権に関する問題

市の高齢化の現状は平均寿命の伸びや少子化などを背景に、国と比較して高い水準にあります。

(平成29年4月1日現在 千曲市人口 59,866 人に対し 65歳以上人口 19,259 人 高齢化率 32.2%
／日本の総人口約 1億 2,679 万人に対し 65歳以上人口 3,491 万人 高齢化率 27.5%)

高齢者が安心して自立した生活を送れるように支援するとともに、市民一人ひとりが高齢者を思いやり大切にするよう、高齢者の人権についての理解と認識を深めていくことが重要です。

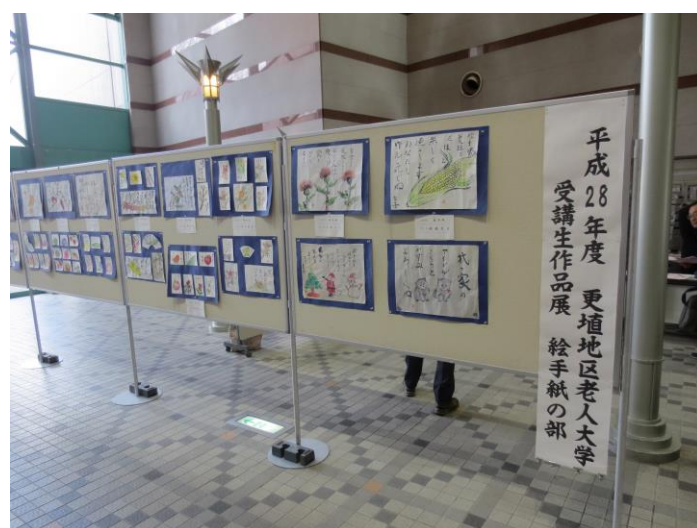
市では、「千曲市虐待防止ネットワーク会議 高齢者虐待対策部会」の開催を通じて、虐待防止や虐待を受けた高齢者やその養護者への支援を図るために関係機関や支援者等の連携体制を構築しています。平成28年度においては、虐待への相談支援件数は延べ93件、権利擁護への援助や成年後見制度等の相談支援件数は延べ255件を超えました。

また、市の委嘱を受けた介護相談員が、介護サービス施設・事業所に出向いて、利用者の疑問や不満、不安を受け付け、介護サービス提供事業者と市との橋渡しをしながら、問題改善や介護サービスの質の向上につなげる取り組みをしています。本年度は施設等への派遣数は延べ368人となりました。

高齢者の能力に応じた、社会参加ができるよう社会教育施設等で高齢者を対象とした学習機会の提供が行なわれています。

さらに、戸倉創造館では更埴地区老人大学（千曲市・坂城町）が開催され、平成28年度は千曲市から72名の生徒さんが受講されました。平成29年2月17日に行われた卒業式では、生徒さんが1年かけて創作した作品の披露もされました。

また、平成28年度には市内23人の市民が100歳を迎え、市長が100歳になる皆さんのお宅を表敬訪問し、内閣総理大臣と県知事からのお祝い状などが贈られました。



▲H29.2/17 更埴地区（千曲市・坂城町）老人大学卒業式（戸倉創造館）

⑥外国人の人権に関する問題

市の平成 28 年 12 月 31 日現在の外国人住民は、男性 238 人、女性 466 人、計 704 人 (27 か国) となっており、職場、学校や地域社会など日常生活の中で外国人とかかわりを持つことが多くなっています。

外国人に対する偏見や差別を解消するためには異なる文化や価値観等を正しく理解し、市民一人ひとりが広い視野を持ち、言語、宗教、習慣等の違いを超えて相互理解を深めることが重要です。また、外国人が安心して暮らせる環境づくりの支援と相談、情報提供の充実を図るとともに、人権を尊重し「共生の心」の醸成を図る必要があります。

人権ふれあいセンターでは、自主事業として NPO 法人千曲国際交流協会のメンバーが講師となって、年 20 回以上の「日本語教室」を開講しています。講座には、市内の企業に研修で来ているインドネシアの若者、日本に花嫁として来ている中国の方など約 20 名で構成され、隔週の日曜日に日本語の勉強や日本語検定のための学習をしています。

同様に生涯学習課でも「日本語教室」を開講したり、多文化共生フェスティバル「千曲万博 2016」を開催し、各種国際交流・多文化共生事業を実施しています。平成 28 年度の千曲万博は 11 月 13 日に戸倉創造館で開催され、450 人の来場者がありました。

また、市内に住む外国人の皆さんの生活に配慮して、千曲市指定ごみ袋に外国語での標記（英語、韓国語、中国語）や「ごみの出し方」の外国語版（英語、韓国語、中国語、タイ語、ポルトガル語）を希望者に配布しています。

市内小中学校では、中国からの修学旅行隊の受け入れや外国語指導助手の国際理解事業（千曲万博など）への派遣を行なっています。

地域の地区人権教育研修会でも国際理解や世界の国の人権などをテーマに研修会を実施しました。（1 回・参加者 18 名）



▲H28. 11/13 開催 千曲万博 2016 (戸倉創造館)