

**千曲市地域防災拠点・道の駅(地域振興施設)整備
に関するサウンディング型市場調査実施要領**

令和5年8月8日

千曲市

企画政策部 地域開発推進室

目次

1. 調査の目的	1
(1) 背景	1
(2) 目的	2
(3) 期待される効果	2
(4) 民間事業者側のメリット	2
(5) 市側のメリット	2
2. サウンディングの内容	4
(1) サウンディングの対象	4
(2) サウンディングの項目	4
5. サウンディングの手続	5
(1) 現地見学会・説明会の開催	5
(2) 質問事項の受付	5
(3) サウンディングの参加申込	6
(4) サウンディングの日時及び場所の連絡	6
(5) サウンディングの実施	6
(6) サウンディング結果の公表	7
6. 留意事項	7
(1) 参加事業者の取り扱い	7
(2) 費用負担	7
(3) 追加対話への協力	7
7. 別紙・参考資料	7
8. 問合せ先	7
【別紙1】 エントリーシート	8
【別紙2】 質問票	9
【別紙3】 提案書	10

1. 調査の目的

(1) 背景

千曲市は善光寺詣りの精進落としの湯として知られる戸倉上山田温泉、竪穴式石室古墳では東日本最大級の森将軍塚、一目十万本と言われる日本一を誇る森・倉科の杏など、全国に発信できる観光資源に恵まれ、特に姨捨棚田は「月の都 千曲」として日本遺産に認定されるなど、観光素材は豊富にあります。

また、国道18号が市内を南北に縦断し、長野自動車道と上信越自動車道のジャンクションを有する交通の要所です。

天候面で恵まれているので、農産物も多岐にわたります。稲作や麦などの他に、果樹栽培が盛んな地域で、中でも「アンズ」は国内生産の約4割を占める規模となっています。

令和元年東日本台風で千曲市は甚大な被害を受けました。中でも防災センターが設置してある市役所の周辺道路が冠水し、出入りができなくなるなどしたため、洪水に対応できる「第2の防災センター」が求められていることから、「地域防災拠点」の設置が必要な状況です。

千曲市は全国に発信できる観光資源を持つ交通の要所でありながら、その魅力を一元的に伝えることのできる機能が弱く、農産物は生産者の担い手不足などの要因により、活力低下を招いています。

多機能拠点の「核」となる道の駅が存在は、より多くの消費行動に結びつくことが考えられ、防災・観光・産業振興などの分野において地域経済にプラス効果があります。更に道の駅には「ハブ」的な機能を持たせ、市内の地域拠点とネットワークを構築して、市外からの交流人口を呼込む役割も期待できます。

今回、「地域防災拠点」・「道の駅（地域振興施設）」の整備を計画している八幡地域には国道18号坂城更埴バイパス、主要地方道長野上田線が南北に通じ、国道403号線、県道姨捨停車場線が交差し、北側には佐野川、南側には宮川が流れ、豊かな自然環境のなかに古くから月の名所で知られた日本遺産（姨捨の棚田、長楽寺、姨捨駅、武水別神社や松田館などの文化財）を中心とした観光施設が点在しています。

国道18号坂城更埴バイパス沿いの周辺では商業・業務施設、公共施設などの都市機能が集積した沿道型市街地を形成しています。また八幡工業団地、八幡東産業団地などが立地し、市内でも有数の製造業、倉庫業の集積地となっています。また、先線の主要地方道長野上田線の沿線には、戸倉上山田温泉などの温泉施設が多数存在します。

この国道18号坂城更埴バイパスは長野市と上田市を結び、千曲市及び坂城町を經由し千曲川の左岸を南北に縦断し、物流や交流はもとより地域振興と観光面から極めて重要な幹線道路であり、災害時の「緊急輸送路」でもあります。国道18号坂城更埴バイパスは、(主)長野上田線（塩崎バイパス）と一体となり、また、上田坂城バイパス（坂城町部）の完成により幹線交通網を形成することで、交通量の大幅増加が見込まれます。

一方、地元では平成28年4月には千曲市西部地区道の駅推進期成同盟会より市長へ要望書が提出され、令和2年8月に千曲市西部地区道の駅推進期成同盟会より千曲市議会へ「道の駅設置を求める請願」が令和2年9月議会にて採択され、その後の調査等により市としてこの国道18号坂城更埴バイパス沿線の八幡地区を最適地として本調査を実施するものです。

(2) 目的

新たに整備する「道の駅」については交通事故や災害時などの交通状況の情報発信や車両の退避所、地域住民の防災避難所等の防災力の強化を図るとともに、隣接する佐野川温泉、八幡温泉や周辺の戸倉上山田温泉、日本遺産に認定された月の都千曲（姨捨の棚田がつくる魔訶不思議な月景色「田毎の月」）などと連携した観光振興を検討していく必要があります。

また、地域の気候風土が育む、高品質で多種多様な農産物を直売による農業者への支援や市内初のワイナリー（イルフェボー）を含む千曲川ワインバレーの一環としてワイン文化の普及に向けた情報発信をしていく必要があります。

令和2年度から道の駅は第3ステージに入り、各「道の駅」における自由な発想と地元の熱意の下で、観光や防災など更なる地方創生に向けた取り組みを、官民の力を合わせて加速させ、更に、「道の駅」同士や民間企業、道路関係団体等との繋がりを面的に広げることによって、元気に稼ぐ地域経営の拠点として力を高めるとともに、新たな魅力を持つ地域づくりに貢献するとされております。そこで、多様なノウハウ・手法を持つ民間事業者が有する柔軟なアイデアを模索するために、新設する「地域防災拠点」・「道の駅（地域振興施設）」について、サウンディング型市場調査（以下「サウンディング」という。）を実施するものです。今回のサウンディングを踏まえながら、今後、基本構想等を進めていきたいと考えております。

(3) 期待される効果

対象施設の構想段階において特色ある施設としてのコンセプトを立案していくために、多様なノウハウ・手法を持つ民間事業者の皆様から地域振興施策など幅広い御意見をいただくことで、より効果的な事業検討を行うことができ、行政課題の解決につながることを期待されます。

(4) 民間事業者側のメリット

- ア 提案に当たり、資料等の作成が必須ではなく、対話による聞き取りが中心となるため、事業者側の負担が少なく、機動的・簡便に参加することが可能です。
- イ 市が整備検討している施設のコンセプトや規模、機能などを提案できることから、将来的な運営方針を判断することができます。
また、直接の対話による相互の意見交換により、市の意向を踏まえたうえで検討することが可能です。
- ウ 本調査にて御提案いただいた内容が実現性の高いものであれば、施設整備及び管理運営の仕様等に反映される可能性があります。

(5) 市側のメリット

- ア 事業の構想段階から施設のコンセプトや規模、機能などを確認できるため、より幅広い事業の検討が図れます。
- イ 民間事業者のノウハウやアイデアを反映した整備の方針について検討することが可能となります。
- ウ 市が考えている前提条件とそれに対する民間事業者の考えをすり合わせることができ、実際の事業展開における官民の費用、役割、リスク分担等の判断材料になります。

対象施設の概要

項目	概要
施設名称	道の駅「 ^{つき} 月の ^{みやこ} 都」(仮称)
候補地	国道18号坂城更埴バイパス 長野県千曲市佐野川右岸から宮川左岸までの間
敷地面積	概ね1ha程度
所有者	民地(買収予定)
土地利用上の制約	都市計画区域 非線引き(現状は農振農用地)
周辺施設	近隣には、八幡小学校(約200人)、治田小学校(約280人)、更埴西中学校(約280人)、古くから月の名所で知られた日本遺産(姨捨の棚田、長楽寺、姨捨駅、武水別神社や松田館などの文化財)を中心とした観光施設、また沿線には戸倉上山田温泉などの温泉施設が立地しています。
対象地周辺の一般的なイメージ	^{たご} 田毎の月と呼ばれ、古くから月見の名所として知られてきた姨捨の棚田に隣接した農山村地域、市街地地域となっている。
その他	平成27年全国道路・街路交通情勢調査 一般交通量調査 24時間交通量 調査日：平成27年11月 場所：八幡2292-7 小型 4,809台、大型314台、 合計5,123台 更埴坂城バイパスが、稲荷山から長野市塩崎地区への延伸、坂城町南条から上五明地区への坂城町区間の完成に伴い供用済区間と(主)長野上田線(塩崎バイパス)が一体となることで幹線交通網を形成し、長野から上田間の交通の流れが大きく増える。 計画交通量 10,400台/日
施設の延床面積	1,000㎡程度
建物の構成(構造、階数)	未定
主な施設の内容 導入機能	魅力発信機能、地域振興施設(農産物直売所、食堂等)、地域交流施設(広場等)、地域防災拠点(トイレ、倉庫等)
運営状況(運営主体、事業手法等)	未定
インフラ系(上下水道、道路等)	現況の市道中道線、大道線等に上水道・下水道・電力(中部電力)が整備されている。都市ガスなし。
交通手段	公共交通機関:路線バスなし マイカー :長野自動車道 更埴ICから約15分 " 姨捨スマートICから 約10分 ※姨捨スマートICは岡谷JCT(名古屋・東京)方面への入口、岡谷JCT(名古屋・東京)方面からの出口のみ

スケジュール

項目	日程
実施方針の公表	令和5年 8月 8日 (火)
説明会の参加申込期限	令和5年 9月15日 (金)
説明会の開催日	令和5年 9月22日 (金)
質問事項の受付期限	令和5年10月13日 (金)
サウンディング参加申込、調書・提案書の提出期限	令和5年12月22日 (金)
サウンディングの実施	令和6年 1月11日 (木)
	予備日 令和6年 1月18日 (木)
実施結果概要の公表	令和6年 3月13日 (水) 以降

2. サウンディングの内容

(1) サウンディングの対象

施設の事業主体となる意向を有する法人その他の団体又はそのグループで業種は問いません。ただし、次のいずれかに該当する場合は除きます。

- ア 地方自治法施行令（昭和22年政令第16号）167条の4の規定に該当する者
- イ 会社更生法（平成14年法律第154号）及び民事再生法（平成3年法律第77号）に基づく更生又は再生手続き中の者
- ウ 暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成3年法律第77号）第2条第2号に規定する暴力団又は千曲市暴力団排除条例（平成24年12月28日条例第41号）第6条に規定する暴力団関係者に該当する者

(2) サウンディングの項目

サウンディングでの対話内容については、「2. 対象施設の概要」を踏まえて以下の2項目のどちらか又は両方について事業アイデア等をお聞かせください。

なお、以下の内容をすべて網羅する必要はありませんので自由に提案してください。

- | |
|---|
| <p>(1) 防災、情報発信及び地域振興の場として安全で賑わいの場となるアイデア提案</p> <ul style="list-style-type: none">① 施設のコンセプト（整備地における市場のニーズはなにか）② 利用者誘客プログラム（誘客ターゲット、地元利用者及び観光客に対する企画など）③ 近隣の農業関係団体や観光施設との連携④ その他自由提案、意見 |
|---|

(2) 運営していくためのアイデア提案

- ① 運営の考え方（施設のコンセプト、誘客プログラム、広報活動、施設の整備方針などの考え方）
- ② 地域貢献に対する考え方、提案等
- ③ 行政に求める支援や配慮して欲しい点
- ④ その他自由提案、意見

5. サウンディングの手続

(1) 現地見学会・説明会の開催

当該施設の概要等について、サウンディングへの参加を希望する事業者向けの説明会を開催します。

参加を希望される事業者は、申込受付期限までに次の申込先へ、参加者の氏名、所属事業者・部署名（又は所属団体名）、電話番号を明記の上、電子メールにて御連絡ください。

なお、件名には【千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）説明会参加申込】と記載してください。

ア 申込受付期限

令和5年 9月15日（金）午後5時

イ 申込先

8. 問合先のとおり

ウ 開催日時

次の日時において、開催しますので御参加ください。

令和5年 9月22日（金）午前10時～（1時間程度）

エ 会場

千曲市役所（千曲市杭瀬下二丁目1番地） 3階 302会議室

オ その他

説明会に参加がなくても、サウンディングのみに参加することは可能です。

(2) 質問事項の受付

ア 質問方法

サウンディングへの参加に当たり、当該施設の概要等について、不明な点など質問を受け付けします。

別紙2「質問票」に記入のうえ、FAX又は電子メールにより提出してください。

なお、質問票の提出後には、必ず問合先に電話にて、質問票をFAX又は電子メールで提出した旨の連絡を行ってください。

イ 受付期限

令和5年10月13日（金）午後5時

（土曜日、日曜日及び休日を除く。受付期限後の質問は、受付できませんので、御

注意ください。)

ウ 回答方法

令和5年10月13日(金)から令和5年11月10日(金)までに、質問者へ、FAX又は電子メールにより直接回答します。

(3) サウンディングの参加申込

サウンディングの参加を希望する場合は、【別紙1 エントリーシート】と【別紙3】サウンディング調書・提案書に必要事項を記入し、件名を【千曲市地域防災拠点・道の駅(地域振興施設) サウンディング参加申込】として、申込先へ電子メールにて御提出してください。

ア 申込受付期限

令和5年12月22日(金) 午後5時

イ 申込先

8. 問合せのとおり

(4) サウンディングの日時及び場所の連絡

サウンディングへの参加申込のあった事業者の担当者宛てに実施日時及び場所を電子メールにて連絡します。

希望に添えない場所もありますので、予め御了承ください。

(5) サウンディングの実施

ア 実施期間

令和6年 1月11日(木) 午前10時～午後5時

予備日 令和6年 1月18日(木) 午前10時～午後5時

イ 所要時間

1グループ(30分～60)分を目安に実施します。

ウ 場所

千曲市役所 3階 304会議室 (千曲市杭瀬下二丁目1番地)

エ その他

- ・ サウンディングの実施に当たっては、事前に提出いただいた【サウンディング調書・提案書】に基づき対話をさせていただきますので、可能な限り【サウンディング調書・提案書】の作成、提出をお願いします。(一部の項目だけでも結構です)
- ・ サウンディングの実施に際して、特に資料等の提出は求めませんが、説明の補足に必要な場合は、提出分として10部を当日御持参ください。
- ・ 対面方式以外にWEB方式(Zoom)でも対応しますので事前にお問い合わせください。

(6) サウンディング結果の公表

サウンディングの実施結果について、概要の公表を予定しています。

なお、参加事業者の名称は公表しません。

また、参加事業者のノウハウに配慮し、公表に当たっては、事前に参加事業者へ内容の確認を行います。

6. 留意事項

(1) 参加事業者の取り扱い

サウンディングへの参加実績は、事業者公募等における評価の対象とはなりません。

(2) 費用負担

サウンディングへの参加に要する費用（資料作成費、通信費、交通費等）は、参加事業者の負担とします。

(3) 追加対話への協力

本サウンディング終了後も、参加事業者に対し、必要に応じて追加の対話（文書照会含む）やアンケート等を実施させていただく場合もありますが、御協力をお願いします。

7. 別紙・参考資料

- (1) 【別紙 1】 エントリーシート
- (2) 【別紙 2】 質問票
- (3) 【別紙 3】 サウンディング調書・提案書
- (4) 千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）整備計画概要図
- (5) 千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）整備計画イメージ図

8. 問合せ先

質問等がある場合は、次までお問い合わせください。

担当課 長野県千曲市企画政策部地域開発推進室
担 当 青木、齊木
住 所 〒387-8511 長野県千曲市杭瀬下二丁目 1 番地
電 話 026-273-1111
F A X 026-273-8787
Email kaisui@city.chikuma.lg.jp

【別紙1】エントリーシート

千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）整備に関する
サウンディング型市場調査エントリーシート

1	事業者名			
	所在地			
	(グループの場合) 構成事業者名			
	サウンディング 担当者	氏名		
		所属事業者 部署名		
E m a i l				
T E L				
2	参加方法 (○をしてください)	対面 ・ Web		
3	サウンディングの希望日を記入し、時間帯をチェックしてください。 (1か所以上、記入してください)			
	月 日 ()	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	月 日 ()	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	サウンディング 参加予定者氏名	所属事業者名・部署・役職		

※サウンディングの実施期間は、令和6年1月11日（木）午前10時～午後5時

予備日 令和6年1月18日（木）午前10時～午後5時

参加希望日及び時間帯を実施期間内で1か所以上、記入してください。

※エントリーシート受領後、調整のうえ、実施日時及び場所をEメールにて御連絡します。

(都合により希望に添えない場合もありますので、あらかじめ御了承ください。)

※サウンディングに出席する人数は、1グループにつき4名以内としてください。

【別紙 2】 質問票

令和 年 月 日

千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）整備に関する
サウンディング型市場調査に関する質問票

標記の件に関し、次のとおり質問事項を提出します。

事業者名		
所在地		
担当者名		
連絡先	電話番号	
	FAX 番号	
	E-mail	
項目	配布資料名： 項目名： ページ数：	
質問内容		

【別紙 3】 提案書

千曲市地域防災拠点・道の駅（地域振興施設）整備に関する
サウンディング調書・提案書

貴社名： _____

ご担当者名： _____

連絡先： TEL _____ FAX _____ Email _____

1 防災、情報発信及び地域振興の場として安全で賑わいの場となるアイデア提案

- ① 施設のコンセプト（整備地における市場のニーズはなにか）
- ② 利用者誘客プログラム（誘客ターゲット、地元利用者や観光客に対する企画など）
- ③ 近隣の農業関係団体や観光施設との連携
- ④ その他自由提案、意見

2 運営していくためのアイデア提案

- ① 運営の考え方（施設のコンセプト、誘客プログラム、広報活動、施設の整備方針などの考え方）
- ② 地域貢献に対する考え方、提案等
- ③ 行政に求める支援や配慮して欲しい点
- ④ その他自由提案、意見

※適宜、枠を拡張してご利用ください。