

平成 29 年度千曲市防災会議 議事録

1. 日時

平成 30 年 2 月 6 日（火） 午後 1 時 30 分～

2. 会場

千曲市役所更埴庁舎 講堂

3. 会議日程

- (1) 開会
- (2) 会長あいさつ
- (3) 委員自己紹介
- (4) 協議事項
- (5) 陸上自衛隊の紹介
- (6) その他
- (7) 閉会

4. 協議事項

地域防災計画の修正について

5. 出席者

<委員>

宮尾 伸憲、上野 忠良、山本 善之、笠原 隆通、小林 宏明、井川 清海
永井 一裕、宮澤 由幸、山本 高明、小根澤 英児、上條 優、荒川 愛子
赤地 憲一、柳町 幸夫、臼井 満芳、鈴木 邦彦、塚原 弘昭、安里 進
坂本 渉、倉島 昭、島谷 正行、荻原 美智子、春日 和子、島田 美知子
瀬在 章雄、牧 忠男、柳澤 良一、宮原 剛士

<事務局>

大内総務部長、荒井危機管理防災課長、吉池防災係長、小田切消防係長、松本

6. 欠席者

<委員>

半田 敏幸、山田 青治

<事務局>

小山、高木、宮本

7. 会議要旨

次 第	担当(発言)	内 容
進行	危機管理防 災課長	本日は、公私共にお忙しい中、ご出席をいただきありがとうございます。定刻になりましたので、ただ今より会議を始めさせていただきます。総務部長お願いします。
開会	総務部長	ただ今より、平成29年度「千曲市防災会議」を開会します。
進行	危機管理防 災課長	次に千曲市防災会議会長 岡田市長より挨拶を申し上げます。
会長 あいさつ	市長	<会長あいさつ>
進行	危機管理防 災課長	議事に入る前に、初めての方もおいでになりますので、大変恐縮ではありますが、自己紹介をお願いいたします。
自己紹介		<自己紹介>
進行	危機管理防 災課長	ありがとうございました。それでは協議事項に入りますが、これより会議の進行は、千曲市防災会議条例第3条第3項の規定により会長に進行をお願いします。
	市長	条例の規定に基づきまして会の進行を務めさせていただきます。進行に際しましては、委員各位のご協力によりスムーズに進みますようご協力をお願いします。それでは、千曲市地域防災計画の修正について協議に入ります。事務局よりお願いします。
協議事項	防災係長	<修正事項説明>
進行	市長	説明が終わりました。これより質疑に入ります。質問のある委員の方は挙手をお願いします。
質問	上野委員	風水害 2-2、第2章 災害応急対策計画の「[資料 75]気象業務法に基づく特別警報・警報・注意報等」の部分について、資料編の話になりますが、昨年7月に防災気象情報の改正があり、大雨警報、大雨警報注意報の浸水害、洪水警報の基準が雨量基準から指数基準に変わっていますので、警報、注意報の発表基準について資料編の差替えをお願いします。 また、風水害 2-51の「避難勧告又は避難指示（緊急）の時期」の部分について、「避難判断伝達マニュアル」を作成しておられるが、平成27年4月に作られたものが最終と思われます。それ以降の大きな災害を踏まえて、内閣府で平成29年1月に「避難勧告等に関するガイドライン」が改正されています。その中で特に洪水に関して、流域雨量指数の予測値を避難判断に使うような新

		<p>たな記載がございますので、それを踏まえて「避難判断伝達マニュアル」の改正を検討をお願いします。</p> <p>震災 2-7 の非常参集職員の表中に「東海地震に関連する調査情報」という記載がありますが、国の検討会によって東海地震に関する情報について、2、3日という高い確度で発表するのは難しいという検討結果が出されました。それに伴い、東海地震に関する情報に変わりまして南海トラフ地震に関連する情報を気象庁が発表することとなり、11月1日から運用が始まっています。東海地震に関連する記載につきましても、東海地震に関連する情報がありませんので、それを踏まえた形で見直しをお願いします。</p> <p>細かい点については技術的な支援を行いますので、ぜひお問い合わせをいただければと思います。</p>
回答	危機管理防災課長	<p>資料編の修正については、本日の会議で中身の修正のご承認をいただいたあと修正をかけていくので、その節はご相談させていただきますのでよろしくお願い致します。</p> <p>避難判断伝達マニュアルの修正についても、ご指摘いただいたとおり、ご相談しながら修正してまいります。</p> <p>東海地震の関係については、独自で修正をしようとしたのですが、内容がはっきりしていないこと、また、県へ事前協議したときも、まだ県の計画を修正していないのもう少し待つてはかがか、という意見をいただいています。来年度はこの東海地震に関して修正または削除していくことになると思います。</p>
質問	牧委員	<p>昨年12月6日午前0時6分頃にJアラートが鳴りました。私は有線ですから聞こえて飛び起きたんですけども、その時は震度4位ですかね。その時は余震があるかなと思ったんですけども、30分位待っても余震はありませんでした。真夜中ですから外からの屋外の放送では多分聞こえないと思うんですよね。</p> <p>そういうことに関してうまく伝達する方法はないでしょうかね。</p>

回答	危機管理防災課長	<p>Jアラート等の屋外告知放送がよく聞こえないというお話だと思いますが、特に12月の夜であれば、皆さん、窓を閉めて睡眠されていることと思います。窓を閉め切った中では、宅内まで放送が聞こえる範囲は限られてしまいますので、どうしてもエリアは狭くなってしまいます。</p> <p>来年度以降、同報系のデジタル防災行政無線の整備に取り掛かる予定をしています。その中で、全部ではありませんが、若干の地域では高性能スピーカーを設置したりすることで、多少改善が図られると思っています。どうしても聞こえないという方については、携帯電話等で対応していただくしかありませんが、来年度以降のデジタル防災行政無線の整備の中で若干改善できればと思っています。</p>
質問	牧委員	震度4が単発で終わったが、そういうメカニズムを危機管理室で発表することはないのでしょうか。
回答	危機管理防災課長	Jアラートの放送については、自動設定がされており、千曲市では震度4の地震が発生すると鳴るように設定しています。設定を変えることはできますが、特別警報の時とか弾道ミサイルが発射された時には自動で鳴る設定をしているので、今のところ現状でやっていきたいと思っております。
質問	牧委員	震度4のメカニズムは分かっているのでしょうか。また、最近新聞で見ましたが、危機管理士というのは市で取得しているのでしょうか。また、将来取得するということはないのでしょうか。
回答	危機管理防災課長	<p>私の把握している限りでは、職員で危機管理士はおりません。しかし、防災士に関しては10数名の職員が取得しております。</p> <p>危機管理士の場合は団体としての登録に非常に費用が掛かるとか個人の負担があるとか難しい面があります。防災士に関しては毎年取得しております。</p>
質問	安里委員	震災4-8に「医療救護及び保健衛生活動計画」の中に[資料26]～(資料編P.118)とありますが、資料編はどこにあるのでしょうか。
回答	危機管理防災課長	資料編については、今回の修正案に提出はしておりません。これは本日の本文の修正のご了解をいただいたあと、資料編に関しては防災会議の承認なく変更できますので、修正案の内容を反映させて修正し、ホームページに掲載いたします。
質問	安里委員	医療救護に関して、平成25年に地域包括医療協議会が主体となって、この地域の救護活動マニュアルを作成しました。そのと

		<p>きは埴科地域包括医療協議会が主体となって作成しました。医療救護を医師会が中心となって作ったんですが、結局、救護班というのは市の岡田市長が災害対策本部長となり、その下部組織ですので、マニュアルも行政が主体となって作っていただきたいという意見もございます。5年ほど経ちますので、改訂版を出さなければいけない、だいぶ時代の流れにそぐわなくなっておりますので、危機管理防災課でご協力ください。</p> <p>我々、医師会、歯科医師会、薬剤師会、3医師会あり、やる気でございますので、ぜひ、ご指導いただきながら新しいものを作っていただきたい。</p> <p>その中でひとつ、この前の会議の中で出たことは、その組織の中に警察組織が入っていませんでした。今度、このマニュアルを作るに当たっては、警察の方にも入っていただきたいという希望です。新庁舎も新しくなり、避難所も変わってくると思いますので、それに合わせた医療救護マニュアルを作り上げたいと思っておりますので、ぜひ、行政の指導のもとにやっていただきたいと希望します。</p>
<p>回答</p>	<p>危機管理防災課長</p>	<p>医療救護マニュアル作成にあたっては、当時、危機管理防災課長も関わったように伺っています。主体となって健康福祉部が市の担当として関わっていたわけですが、改訂、改正に際しては一緒になって見直しに取り組んでいきたいと思っております。</p>
<p>質問</p>	<p>瀬在委員</p>	<p>災害時用の公衆電話について、公民館に公衆電話を設置しているところが大部分だと思いますが、中には通常はほとんど使わないから撤去してしまったというのを聞いたことがあります。一般の公衆電話が通常の連絡にはほとんど使わないと。そうは言っても消防、警察には繋がりますので、その点では意味があると思います。今、緊急避難場所へ行きたいというくらいの災害が起きた時、公衆電話は撤去しないで置いておいた方がいいですよ、とそういうものがあればそのまま設置しておきたいと思いますが、災害時に公衆電話が置いてあったからと言ってあまり意味がないのであれば、お金のこともあり、撤去する話になると思う。公民館の運営上も置くようになってきているのかどうなっているか私も知りませんので、その辺を教えていただきたいのと、先ほど同報系の話も出ましたが、市内にいても市外にいてもそうですが、地域の防災組織の話が出ましたが、消防団なり区長なり民生委員なりの関係の人たちにはメール配信サービスでももう少し細かい情報を送</p>

		<p>るとか、そういうふうにやってもらわないと、私も夜中にサイレンがものすごい騒ぎで鳴っているんだけれども、いったいどこで何が起きているんだろうとさっぱりわからない。だから、細かいものは不確実な情報であっても、どこの地域で火災だとか、どこかで洪水になりそうだとか、もうちょっと細かくやってもらいたいと思いますし、或いは全体的にできなければ絞ってメールを配信するようなそんな形に出来ないのかなと思います。特に困るのは、今は本当に家の中にいると聞こえないんですよね、屋外放送が。家の外へ出てみてもかろうじて聞き取れるようなものですから、その辺はなんとかならないものかと思います。それがなければ、災害対策といっても情報がなければ始まりませんので、これが一番大事なことじゃないかと思います。よろしくお願いします。</p>
回答	危機管理防災課長	<p>公民館における公衆電話の設置に関してでございますが、公民館の運営は各区、自治会でやっていただいておりますので、それぞれの自治会の事情によって、今、公衆電話を撤去してしまう公民館もだいぶ増えてきております。ただし、数年前にNTTさんの協力によりまして、地区の公民館は全てそうですが、指定避難所となっている避難所施設には災害時優先電話の回線のみは引き込んであります。電話機を接続すればいつでも使えるようになっておりますので、公衆電話があった方がいいかどうかという話は区の判断にお任せすることにして、もし避難所になったときには電話機だけ持っていけば繋がるようになっておりますので、その辺のご判断、ご理解いただきたいと思います。</p> <p>それと防災行政無線、メール配信サービスをきめ細かにということでございますけれども、例えば、避難勧告、避難指示、避難準備情報というときには緊急速報メールが使えますので、強制的に携帯電話に配信することができますが、火災ですとかその他の情報につきましては、登録された方のみ配信するというところでメールを配信しております。メール配信サービスの登録も少し伸び悩んでおりまして、さらに登録者拡大に向けて推進していくつもりでございますけれども、今、区長さんの言われたとおり、もう少し内容を検討して細かく情報が出せれば、それから火災とか言った場合には地元の区長さんに電話なりで連絡すると言うような方法でやっていきたいと思っています。</p>
進行	市長	<p>それでは他に質問も無いようですので、ただ今提案いたしました千曲市地域防災計画の修正についてお諮りをいたします。承認</p>

		<p>をいただける委員の方は拍手をお願いします。</p> <p style="text-align: center;"><一同拍手></p> <p>拍手多数と認め、ご承認をいただきました。本日ご承認いただきました地域防災計画に付随いたします「資料編」につきましては、必要な修正を加え、また、地域防災計画の修正に伴いまして、一部修正が必要となる「千曲市水防計画」についても、事務局が責任を持って修正いたしますので、併せてご了解をいただきたいと存じます。また、修正されました地域防災計画等は、あらためて製本にはいたしません。後日、市のホームページに掲載いたしますので、ご確認いただきますようお願いいたします。</p> <p>以上で、本日のご審議いただく議案は終了ですが、今回から新たに、陸上自衛隊様を防災会議の委員に委嘱させていただきました。大規模災害時には、どうしても自衛隊の協力を頂かなければなりません。せっかくの機会ですので、初めて千曲市防災会議にご出席いただいた陸上自衛隊第13普通科連隊第3中隊の山本中隊長様より陸上自衛隊の紹介を兼ねて災害活動などのお話を伺いたいと思います。山本中隊長様お願い致します。</p>
	山本中隊長	<自衛隊の活動状況と自治体への要望>
進行	市長	<p>山本中隊長様、ありがとうございます。</p> <p>委員さんの中で、山本中隊長様に何かお聞きになりたいことがあればいかがでしょうか。</p>
進行	市長	<p>山本中隊長様には、貴重なお話を頂きましてありがとうございます。千曲市において、過去自衛隊さんに協力していただいたのは生萱山林火災と大田原山林火災の2箇所、非常に大きな災害がありましたが、山林火災で2回お世話になっています。ただ今のお話を参考に、今後の防災対策に取り組んで参りたいと思います。</p> <p>本日は、平成29年度千曲市防災会議を開催いたしましたところ、ご提案申し上げました案件につきまして慎重にご審議いただき、原案のとおりご決定、ご承認を賜り、ありがとうございます。</p>
	危機管理防災課長	ありがとうございます。閉会のあいさつを大内総務部長お願いします。
閉会	総務部長	以上をもちまして、平成29年度千曲市防災会議を閉会とします。ありがとうございます。